



UNO DEI 100 COMUNI  
DELLA PICCOLA  
GRANDE ITALIA

Piazza dei Caduti – Palazzo Giannantonio – Tel 0835/585711  
P. Iva 00116240771 C.F. 81001230770 www.comune.pisticci.mt.it

---

**Al Dirigente del Settore IV  
URBANISTICA -SUAP  
Ing. Rocco Salvatore Giannace  
SEDE**

**Al Comandante della Polizia Locale  
Magg. Dott. Simone TESTA**

**A tutti i Dirigenti Comunali  
SEDE**

**E, p.c. Al sig. Sindaco  
SEDE**

**alla Prefettura di Matera  
Ufficio Territoriale di Governo  
MATERA**

**P.E.C. : protocollo.prefmt@pec.interno.it**

**Oggetto: CIRCOLARE - PROTOCOLLO D'INTESA PER LO SVILUPPO DEL SETTORE RICETTIVO-ALBERGHIERO E NELLE ATTIVITÀ ECONOMICO COMMERCIALI E LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI INFILTRAZIONE CRIMINALE.**

Unitamente alla presente si trasmette il **Protocollo d'Intesa per lo sviluppo del settore ricettivo-alberghiero e nelle attività economico commerciali e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale**, sottoscritto dal Comune di Pisticci e la Prefettura di Matera in data 18 maggio 2022.

L'accordo, che si inquadra in una serie di azioni ed interventi già avviati dalla Prefettura di Matera anche in relazione all'attuale periodo di difficoltà economiche sofferte da ampie fasce di cittadini e imprenditori, possibili prede di criminali interessati al subentro nelle attività aziendali, prevede un potenziamento degli strumenti di prevenzione amministrativa antimafia nei settori commerciali ed imprenditoriali maggiormente esposti al rischio di infiltrazioni criminali.

Pertanto, in attuazione del suddetto protocollo e a decorrere dalla sottoscrizione dello stesso, **tutte le autocertificazioni prodotte a corredo delle SCIA (segnalazione certificata di inizio attività) di nuove aperture, subingressi o variazioni relative ai settori coinvolti devono essere assoggettate alle verifiche richieste per il rilascio dell'informazione antimafia attraverso un sistema di controlli finalizzati a intercettare eventuali fenomeni di riciclaggio, di usura, di estorsione ed interferenze da parte di soggetti controindicati sul piano antimafia, anche attraverso l'analisi ed il monitoraggio dei passaggi di proprietà o di gestione.**

Si dispone che venga assicurata, per quanto di rispettiva competenza, **la puntuale osservanza di tutte le misure del Protocollo d'Intesa per lo sviluppo del settore ricettivo-alberghiero e nelle attività economico commerciali e la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale, da pubblicarsi, unitamente alla presente circolare sul Sito Istituzionale del Comune di Pisticci in " Amministrazione trasparente" nelle sezioni : " Organizzazione- Atti Generali" e " Altri Contenuti -Anticorruzione".**

Si prega, infine, voler dare informativa della presente circolare ai dipendenti incaricati dell'istruttoria dei procedimenti inerenti il suddetto Protocollo.

Pisticci 20 febbraio 2023

  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. ssa Grazia URICCHIO



*Prefettura di Matera*

**PROTOCOLLO D'INTESA PER LA  
LEGALITA', LO SVILUPPO DEL SETTORE  
RICETTIVO-ALBERGHIERO  
E NELLE ATTIVITA' ECONOMICO-  
COMMERCIALI  
E LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI  
INFILTRAZIONE CRIMINALE**



## *Prefettura di Matera*

PREMESSO che con delibera del 31 gennaio 2020 il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza sull'intero territorio nazionale in relazione al rischio sanitario connesso al fenomeno epidemiologico del COVID-19;

CONSIDERATO che in relazione al protrarsi degli agenti virali da COVID-19, lo stato di emergenza è stato ulteriormente prorogato fino al 31 marzo 2022;

CONSIDERATO che la situazione emergenziale connessa alla diffusione dell'agente virale in parola ha causato, in conseguenza del blocco forzato delle attività produttive dell'intero Paese, una consistente sofferenza della liquidità a disposizione di famiglie ed imprese, a sostegno delle quali le autorità governative hanno tempestivamente adottato specifiche misure di natura economico-finanziaria e sociale, atte in particolare a scongiurare il rischio di ricorso a canali non ufficiali di accesso al credito, in particolare introdotte con il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 aprile 2020 n. 27, il Decreto Legge 8 aprile 2020 n. 23, recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi processuali" ed il Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";

VISTA la Direttiva del Ministro dell'Interno prot. n. 23850 del 10 aprile 2020, avente ad oggetto "Emergenza COVID-19. Monitoraggio del disagio sociale ed economico ed attività di prevenzione e contrasto dei fenomeni criminali e di ogni forma di illegalità";

VISTO il decreto legge 6 novembre 2021 n. 152, recante "*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e la prevenzione delle infiltrazioni mafiose*", convertito con legge n. 233/2021;



## *Prefettura di Matera*

RILEVATO che l'attuale congiuntura economica, caratterizzata dalle citate difficoltà economiche sofferte da ampie fasce di cittadini e imprenditori, può costituire forte richiamo per gli interessi illeciti maturati dalle consorterie della criminalità organizzata, la quale ha negli anni dimostrato la tendenza ad approfittare di transitorie situazioni di debolezza per accreditarsi con la popolazione e insinuarsi nel tessuto produttivo del Paese non solo per esercitare il potere mafioso e soddisfare i propri appetiti delittuosi, ma anche al fine di acquisire consenso sociale e posizioni di forza nel contesto civile di riferimento;

CONSIDERATO che il citato rischio di inquinamento criminale appare ancora più consistente e concreto in quei contesti territoriali, come quello della provincia di Matera, dotato di una diffusa vocazione imprenditoriale e turistica e al contempo particolarmente colpito dall'emergenza sanitaria del contagio da COVID-19, e pertanto significativamente esposto al pericolo di condizionamenti ed infiltrazioni di organizzazioni criminali pronte a iniettare nel circuito economico locale ingenti quantitativi di denaro, frutto di pregressa attività illecita;

RAVVISATA, in particolare, l'esigenza di focalizzare l'attività di prevenzione e contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata al settore turistico-alberghiero, a quello degli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande ed a quello relativo agli stabilimenti balneari, in quanto tradizionalmente oggetto di mire delittuose e, in ragione dell'attuale crisi economica connessa al fenomeno epidemiologico da COVID-19 e della conseguente misura di "lockdown", tra i distretti imprenditoriali maggiormente colpiti da problematiche inerenti la disponibilità di liquidità;

RILEVATA l'opportunità di individuare, attraverso il consolidato ed efficace modello operativo dei Protocolli di legalità tra Prefetture ed Enti, strategie ed interventi capaci di implementare il livello di efficacia dell'attività di prevenzione generale antimafia, prevedendo in via convenzionale ulteriori e più ampie forme di verifica, monitoraggio e controllo tese a contrastare il pericolo di infiltrazioni criminali, a tutela della libertà economica e della libera concorrenza, in particolare tramite l'estensione delle cautele antimafia all'interno del comparto turistico e dei citati settori commerciali, a norma del



## *Prefettura di Matera*

D. Lgs. n. 159/2011 (Codice delle leggi antimafia), nonché attraverso il costante monitoraggio sulle vicende inerenti i beni aziendali e sulle relative titolarità;

VISTO l'art. 8 della legge 12 agosto 1993, n. 310;

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con specifico riguardo all'art. 3, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il nulla osta del Ministero dell'Interno fornito con nota n. 24776 del 12 aprile 2022;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO  
SI CONVIENE QUANTO SEGUE

### Art. 1 Finalità

Le Parti sottoscrittrici convengono sulla necessità di implementare le misure di prevenzione e contrasto ai tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nelle attività turistico- alberghiere e della ristorazione, nonché negli altri settori dell'economia commerciale e dei servizi, attraverso l'estensione a tali ambiti dei controlli antimafia.

A tal fine, le Parti si impegnano a porre in essere strategie ed azioni concertate tese ad incrementare i controlli in parola ed a favorire e migliorare un costante scambio informativo finalizzato ad intercettare, anche anticipando per tempo, eventuali fenomeni di riciclaggio, usura, estorsione ed interferenze da parte di soggetti controindicati sul piano antimafia, anche attraverso l'analisi ed il monitoraggio dei passaggi proprietari o di gestione.



# *Prefettura di Matera*

## Art. 2

### Impegni dei Comuni

Al fine di implementare il sistema di cautele volto a prevenire possibili infiltrazioni illecite nel settore delle attività turistico- alberghiere e della ristorazione, nonché negli altri settori dell'economia commerciale e dei servizi, il Comune si impegna a sottoporre a controlli di veridicità, per tutto il periodo di efficacia del presente Protocollo, tutte le autocertificazioni prodotte a corredo delle SCIA (segnalazione certificata di inizio attività) di nuove aperture, subingressi o variazioni relative alle strutture ricettive ed agli esercizi commerciali operanti nel settore della ristorazione, della somministrazione di alimenti e bevande e degli stabilimenti balneari.

Le verifiche saranno compiute attraverso la consultazione della Banca Dati Nazionale della documentazione antimafia (BDNA) nelle forme richieste per il rilascio dell'informazione antimafia e comporteranno, nel caso di emissione di documentazione antimafia interdittiva, la revoca dell'autorizzazione allo svolgimento dell'attività.

A questo fine, nella modulistica a corredo della SCIA, il Comune farà presentare dal titolare della ditta interessata anche l'elenco dei familiari conviventi dei soggetti da scrutinare ai sensi dell'art. 85 del D. Lgs. n. 159/2011.

## Art. 3

### Informative antimafia

Per le medesime finalità di cui all'art. 2, la Prefettura di Matera:

1. attraverso il proprio Ufficio Antimafia e con il supporto del Gruppo Interforze istituito per le attività istruttorie della documentazione antimafia, disporrà gli accertamenti di competenza nei confronti dei soggetti di cui all'art. 85 del D. Lgs. n. 159/2011, trovando applicazione, per le società costituite all'estero, il comma 2-ter del medesimo art. 85. Per i termini di rilascio delle informazioni, si richiama l'art. 92 del D. Lgs. n. 159/2011;



## *Prefettura di Matera*

2. attraverso gli organi informativi attiverà verifiche ai fini dell'analisi e monitoraggio da parte del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica nonché, ai fini di una condivisione di eventuali rinnovate strategie di sicurezza e legalità, anche operando in collaborazione con l' *“Osservatorio provinciale per il monitoraggio delle misure di sostegno economico e sociale e per la tutela della legalità nel periodo post emergenza da COVID-19”*;

### Art. 4

#### Monitoraggio

Al fine di incrementare i livelli di tutela contro il rischio di condizionamenti della malavita organizzata, le Parti sottoscrittrici convengono sulla opportunità di costruire un efficiente circuito informativo supportato dalla collaborazione di imprenditori e titolari degli esercizi interessati dal presente Protocollo, i quali dovranno comunicare tempestivamente ogni eventuale variazione degli assetti proprietari e gestionali, propri e delle loro imprese subcontraenti, secondo quanto sancito dall'art. 86, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011, assumendo tale onere in sede di presentazione della prescritta autocertificazione.

I predetti si impegneranno altresì a denunciare immediatamente alle Forze di Polizia o all'Autorità Giudiziaria ogni illecita richiesta ovvero offerte di garanzia o pressioni nei confronti propri, dei componenti la compagine societaria o dei familiari, rivolte anche a deviare il percorso legale di accesso al credito o ai finanziamenti pubblici.

### Art. 5

#### Efficacia giuridica dell'Intesa per la Legalità

Per rendere vincolante il rispetto delle clausole di cui alla presente Intesa, le Parti sottoscrittrici assicurano la stesura di apposita modulistica, uniforme su tutto il territorio provinciale, da consegnare all'atto della SCIA con la dichiarazione da parte dell'imprenditore di assumere gli impegni di cui al presente documento.



## *Prefettura di Matera*

Le Associazioni di categoria interessate si impegnano a diffondere la conoscenza dei contenuti della presente Intesa tra tutti i propri aderenti, anche attraverso la predisposizione di apposito materiale informativo.

La presente Intesa ha durata di tre anni decorrenti dal giorno della sottoscrizione ed è rinnovabile anche tacitamente. Essa è inoltre aperta alla sottoscrizione di altri Enti, Uffici pubblici e delle Associazioni di categoria o sindacali interessati.

*Matera, 18 maggio 2022*

*Letto e sottoscritto*

PREFETTURA DI MATERA

Prefetto Dott. Sante Copponi

*documento firmato digitalmente  
dal Prefetto dott. Sante Copponi*

COMUNE DI MATERA

*documento firmato digitalmente  
dal Sindaco Dott. Domenico Bennardi*

COMUNE DI MONTESCAGLIOSO

*documento firmato digitalmente  
dal Sindaco Dott. Vincenzo Zito*

COMUNE DI BERNALDA

*documento firmato digitalmente dal  
Vice Sindaco Dott. Francesca Matarazzo*

COMUNE DI PISTICCI

*documento firmato digitalmente dal  
Sindaco dott. Domenico Alessandro Albano*

COMUNE DI POLICORO

*documento firmato digitalmente dal  
Sindaco dott. Enrico Mascia*

COMUNE DI ROTONDELLA

*documento firmato digitalmente da Sindaco  
Avv. Gianluca Palazzo*

COMUNE DI NOVA SIRI

*documento firmato digitalmente da Sindaco  
dott. Eugenio Lucio Stigliano*

COMUNE DI SCANZANO JONICO

*documento firmato digitalmente dal  
Comm. Pref. dott.ssa Rosalia E. Camerini*